**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО**

**ОБРАЗОВАНИЯ**

**СТЕПНОЙ СЕЛЬСОВЕТ**

**ТАШЛИНСКОГО РАЙОНА**

**ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

# **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

29.03.2023 г. № 17-п

п.Степной

«Об утверждении Порядка формирования

перечня налоговых расходов, Порядка оценки

налоговых расходов муниципального

образования Степной сельсовет Ташлинского

района Оренбургской области»

В соответствии со [статьей 174.3](consultantplus://offline/ref=17D54F1578EBBE7F787CAB56CAC975912FB13C96E682D58F6A0A42D3A9E0B4D5B6FE5C0C78BB37A8435D29577EA04E7A5707F3CDCBF878U9J) Бюджетного кодекса Российской Федерации, [постановлением](consultantplus://offline/ref=17D54F1578EBBE7F787CAB56CAC975912FB23A96EF86D58F6A0A42D3A9E0B4D5B6FE5C097FBD30A11207395337F44365571AEDCCD5F88AE17BU8J) Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»:

1. Утвердить:

1.1. [Порядок](#P41) формирования перечня налоговых расходов муниципального образования Степной сельсовет Ташлинского района Оренбургской области, согласно приложению № 1;

1.2. [Порядок](#P113) оценки налоговых расходов муниципального образования Степной сельсовет Ташлинского района Оренбургской области, согласно приложению № 2.

2. Признать утратившими силу постановление администрации Степного сельсовета Ташлинского района от 06.12.2019 № 85-п «Об утверждении порядка формирования перечня и оценки налоговых расходов муниципального образования Степной сельсовет Ташлинского района Оренбургской области».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4. Настоящее постановление вступает в силу после его официального обнародования, подлежит опубликованию на сайте администрации Степной сельсовет Ташлинского района в сети Интернет и распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2023года.

Глава администрации Н.В.Гаврилюк

Приложение № 1  
к постановлению администрации

муниципального образования

Степной сельсовет

от 29.03.2023 № 17-п

**Порядок**

**формирования перечня налоговых расходов муниципального образования Степной сельсовет Ташлинского района Оренбургской области**

I. Общие положения

1.Настоящий Порядок определяет правила формирования перечня на­логовых расходов муниципального образования Степной сельсовет Ташлинского района Оренбургской области (далее – муниципальное образование).

2.Понятия, используемые в настоящем Порядке, означают следующее:

«налоговые расходы» - выпадающие доходы местного бюджета, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам.

«куратор налогового расхода» - орган местного самоуправления, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами муниципального образования, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы **"**Об утверждении муниципальной программы **«**Развитиемуниципального образования Степной сельсовет Ташлинского района Оренбургской области в разных отраслях экономики**"** на 2023-2030 годы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования Степной сельсовет Ташлинского района, не относящихся к муниципальным программам;

«перечень налоговых расходов» - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ, и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам, о кураторах налоговых расходов, а также иные сведения согласно приложению к настоящему Порядку.

3.Ответственные исполнители муниципальных программ до 15 апреля рас­сматривают проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ, и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам, определения кураторов налоговых расходов.

4.Проект перечня налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период (далее - проект перечня налоговых расходов) формируется муниципальным образованием до 30 марта и направляется на согласование ответственным исполнителям муниципальных программ, которых предлагается определить в качестве кураторов налоговых расходов.

Замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов направляются в финансовый отдел Ташлинского района.

В случае если указанные замечания и предложения предполагают из­менение куратора налогового расхода, замечания и предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода и направлению в финансовый отдел Ташлинского района в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта.

В случае если эти замечания и предложения не направлены в финансовый отдел Ташлинского района в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов счи­тается согласованным в соответствующей части.

В случае если замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов не содержат предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ, и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящими­ся к муниципальным программам, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в соот­ветствующей части.

Согласование проекта перечня налоговых расходов в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов на текущий финансовый год и плановый пе­риод, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ, и (или) случаев изменения полномочий ответственных исполнителей муниципальных программ.

Перечень налоговых расходов подлежит официальному обнародованию и размещается на сайте администрации Степной сельсовет Ташлинского района в инфор­мационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в пере­чень муниципальных программ, и (или) в случае изменения полномочий ответственных исполнителей муниципальных про­грамм, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов, кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в финансовый отдел Ташлинского района соответствую­щую информацию для уточнения перечня налоговых расходов.

5. Перечень налоговых расходов с внесенными в него изменениями формируется до 15 декабря.

Приложение к порядку

формирования перечня налоговых расходов

муниципального образования Степной сельсовет

Ташлинского района Оренбургской области,

утвержденному постановлением

от 20.03.2023 № 17-п

**Информация,**

**включаемая в перечень налоговых расходов**

1. **Нормативные характеристики налогового расхода**

1. Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции.

2. Нормативные правовые акты, которыми предусматриваются налого­вые льготы, освобождения и иные преференции по налогам.

3. Категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены нало­говые льготы, освобождения и иные преференции.

4. Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов.

5. Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотре­ны налоговые льготы, освобождения и иные преференции.

6. Даты вступления в силу нормативных правовых актов, устанавли­вающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции для платель­щиков налогов.

7. Даты вступления в силу нормативных правовых актов, отменяющих налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков на­логов.

**II. Целевые характеристики налогового расхода**

1. Целевая категория налоговых расходов муниципального образования.

2. Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных префе­ренций для плательщиков налогов.

3. Наименования муниципальных программ, наименования нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящиеся к муниципальным программам, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов.

Приложение № 2  
к постановлению администрации

муниципального образования

Степной сельсовет

от 20.03.2023 № 17-п.

**Порядок**

**оценки налоговых расходов**

1. Настоящий Порядок устанавливает процедуру проведения оценки налоговых расходов муниципального образования Степной сельсовет Ташлинского района.

2.Понятия, используемые в настоящем Порядке, означают следующее:

«налоговые расходы муниципального образования» - выпадающие доходы местного бюджета, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных про­грамм и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальных программам;

«куратор налогового расхода» - орган местного самоуправления, уполномоченный проводить оценку эффективности налоговых расходов; ответственный исполнитель соответствующей муниципальной программы.

«нормативные характеристики налоговых расходов» - сведения о положениях нормативных правовых актов муниципального образования, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых преду­смотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные норма­тивными правовыми актами муниципального образования;

«оценка налоговых расходов» - комплекс меро­приятий по оценке объемов налоговых расходов муниципального образования, обу­словленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования;

«оценка объемов налоговых расходов муниципального образования» - опре­деление объемов выпадающих доходов местного бюджета, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

«оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования» - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода муниципального образования;

«перечень налоговых расходов муниципального образования» - документ, со­держащий сведения о распределении налоговых расходов муниципального образования в соответствии с целями муниципальных программ, и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам, о кураторах налоговых расходов, а также иные сведения, предусмот­ренные администрацией сельсовета;

«плательщики» - плательщики налогов;

«социальные налоговые расходы» - целевая ка­тегория налоговых расходов муниципального образования, обусловленных необхо­димостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения, укрепления здоровья человека, развития физической культуры и спорта, экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия и поддержки благотворительной и добровольческой(волонтерской) деятельности;

«технические налоговые расходы» - целевая ка­тегория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финан­совое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет местного бюджета;

«фискальные характеристики налоговых расходов» - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о чис­ленности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в местный бюджет;

«целевые характеристики налогового расхода» - сведения о целях предоставления льготы, показателях (индикаторах) дости­жения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, преду­смотренные нормативными правовыми актами муниципального образования.

3.Отнесение налоговых расходов к муниципальным программам осуществляется исходя из целей муниципальных программ, и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам.

4. Оценка налоговых расходов муниципального образования осуществляется куратором налогового расхода в соответствии с настоящим Порядком.

5.Предоставление информации финансовому отделу Ташлинского района (далее – финансовый отдел) о фискальных характеристиках налоговых расходов осуществляется администрацией сельсовета в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Постановление от 22.06.2019 № 796).

6. В соответствии с Постановлением от 22.06.2019 № 796, в целях про­ведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования:

Администрация сельсовета:

а) до 1 февраля направляет Управлению Федеральной налоговой служ­бы по Оренбургской области сведения о категориях плательщиков, с указани­ем обусловливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов муниципального образования, в том числе действовавших в отчет­ном году и в году, предшествующем отчетному году, и иной информации, предусмотренной приложением к настоящему Порядку;

б) до 1 июня представляет в финансовый отдел администрации Ташлинского района данные для оценки налоговых расходов муниципального образования по перечню согласно приложению к постановлению от 22.06.2019 № 796;

в) до 20 августа при необходимости представляет в финансовый отдел администрации Ташлинского района уточненную информацию согласно приложе­нию к Общим требованиям к оценке налоговых расходов субъектов Россий­ской Федерации и муниципальных образований, утвержденным постановле­нием от 22.06.2019 № 796.

7. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования осуществляется кураторами налоговых расходов и включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов муниципального образования;

б) оценку результативности налоговых расходов муниципального образования.

8.Критериями целесообразности налоговых расходов муниципального образования являются:

соответствие налоговых расходов муниципального образования целям муниципальных программ, и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая ха­рактеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавших­ся правом на льготы, и численности плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение льготы, или общей численности плательщиков за 5-летний пери­од.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть уста­новлены дополнительные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

В целях проведения оценки востребованности плательщиками предоставленных льгот куратором налогового расхода может быть определено минимальное значение соотношения, указанного в абзаце третьем настоящего пункта, при котором льгота признается востребованной.

В случае несоответствия налоговых расходов муниципального образования хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 8 настоящего Порядка, ку­ратору налогового расхода муниципального образования надлежит представить в уполномоченный орган исполнительной власти муниципального образования предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

9.В качестве критерия результативности налогового расхода муниципального образования определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние нало­говые расходы муниципального образования.

10.Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

11. Оценка результативности налоговых расходов поселения включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования.

12. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Степного сельсовета осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития, не относящихся к муниципальным программам Степного сельсовета, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

13.При необходимости куратором налогового расхода могут быть установлены дополнительные критерии оценки бюджетной эффективности налогового расхода муниципального образования Степной сельсовет.

14. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета поселения в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы поселения и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам поселения, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам поселения, на 1 рубль налоговых расходов Степного сельсовета и на 1 рубль расходов муниципального образования для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета поселения;

б) предоставление государственных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

14.1. Оценку результативности налоговых расходов поселения допускается не проводить в отношении технических налоговых расходов муниципального образования.

15. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов поселения, обусловленных льготами по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц наряду со сравнительным анализом, указанным в [пункте 14](#P164) настоящего Порядка, рассчитывать оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с [пунктом 16](#P174) настоящего Порядка. Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов поселения.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов поселения определяется отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов поселения определяется в целом по указанной категории плательщиков.

16. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов поселения определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (E) по формуле:



i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования Степной сельсовет j-м плательщиком в i-м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджет поселения плательщиками, учитываются начисления по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет поселения, оцениваются (прогнозируются) по данным кураторов налоговых расходов;

Boj - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет поселения j-м плательщиком в базовом году;

gi - номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета поселения в i-м году по отношению к показателям базового года.

Номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета поселения определяется с учетом нормативов зачисления доходов, определяемых Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=17D54F1578EBBE7F787CAB56CAC975912FB13C96E682D58F6A0A42D3A9E0B4D5A4FE04057EBD2EA314126F02717AU2J) Российской Федерации и администрацией поселения не позднее 1 июля текущего финансового года.

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований поселений, рассчитываемая по формуле:

r = iинф + p + c, где:

iинф - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая для целей настоящего Порядка в зависимости от отношения муниципального долга поселения по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

если указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

17. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Оренбургской области j-м плательщиком в базовом году (Boj), рассчитывается по формуле:

BOj = NOj + LOj, где:

NOj - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Степного сельсовета j-м плательщиком в базовом году;

LOj - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем Порядке понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

18. По итогам оценки эффективности налогового расхода муниципальное образование куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода поселения, вкладе налогового расхода поселения в достижение целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономического развития поселения, не относящихся к муниципальным программам поселения, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для областного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития Степного сельсовета, не относящихся к муниципальным программам поселения.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов поселения, рекомендации по результатам указанной оценки, включая рекомендации о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных плательщикам льгот, направляются кураторами налоговых расходов в финансовый отдел ежегодно, до 1 августа.

Обобщенные финансовым отделом результаты рассмотрения оценки налоговых расходов Степного сельсовета учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Степного сельсовета.